

РБА

Российская библиотечная ассоциация

**Новые правовые формы
государственных и
муниципальных библиотек**

(аналитические материалы
для руководителей библиотечного дела)

Санкт-Петербург
2010

Авторы-составители:

С.А. Басов, председатель Секции РБА «Библиотечные общества и ассоциации»
Л.В. Куликова, член постоянного комитета Секции публичных библиотек РБА

Материалы подготовлены на основе анализа норм Федерального закона №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», иных законодательных и нормативных правовых актов, связанных с внедрением № 83-ФЗ в практику.

Приводятся данные опроса, организованного секцией публичных библиотек РБА (председатель секции С.Ф. Бартова), и мнения руководителей библиотечных учреждений полученные из различных регионов России.

Содержащиеся в материалах оценки опираются на нормативные правовые документы и отражают точку зрения авторов-составителей.

Материалы адресованы руководителям и методистам государственных и муниципальных библиотек, а также органам управления, исполняющим функции и полномочия их учредителей.

Подписано к печати 12.10.2010. Формат 60x84/16. Бумага офсетная Печать
офсетная. Усл. печ. л. 4,4. Уч. изд. л. 4,2. Тираж 320. Заказ № 82.

Издательство «Российская национальная библиотека». ОП
191069 Санкт-Петербург, Садовая ул., 18.

© Российская библиотечная ассоциация, 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| 1. Федеральный закон о новом правовом статусе государственных (муниципальных) бюджетных учреждений | 4 |
| 2. План действий по переводу бюджетных учреждений в новую правовую форму..... | 5 |
| 3. Критерии определения типов государственных и муниципальных учреждений..... | 6 |
| 4. Проблема выбора типа библиотечного учреждения: мнения и сомнения библиотечных специалистов..... | 11 |
| 5. Цель и смысл правовых преобразований..... | 13 |
| 6. Реальные возможности деятельности библиотек в новой правовой форме..... | 15 |
| <i>Приложение 1. Сравнительная характеристика бюджетных, казенных и автономных учреждений, создаваемых в субъектах РФ и муниципальных образованиях в соответствии с ФЗ-83.....</i> | 19 |
| <i>Приложение 2. Услуги библиотек как основа государственного (муниципального) задания</i> | 49 |

1. Федеральный закон о новом правовом статусе государственных (муниципальных) бюджетных учреждений

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – № 83-ФЗ) подлежит уточнению правовой статус государственных (муниципальных) бюджетных учреждений.

С принятием № 83-ФЗ появились правовые основания для создания нового типа бюджетных учреждений – казенных, а также изменения правового статуса существующих бюджетных учреждений.

Правовым основанием для создания автономных учреждений является принятый в 2006 г. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» (№ 174-ФЗ).

Статья 6 нового закона вносит следующие изменения в статью 9 п.1 ФЗ «О некоммерческих организациях»:

«1. Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

2. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

3. Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя)».

В этой связи № 83-ФЗ вносит изменения в ряд законодательных актов РФ: Гражданский Кодекс РФ (часть 1 и 2), Бюджетный Кодекс РФ и Налоговый Кодекс РФ, Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «Об автономных учреждениях», Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ряд других законов.

Статья 31 № 83-ФЗ устанавливает сроки его выполнения:

«2. В целях приведения правового положения бюджетных и казенных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствие с требованиями законодательных актов, измененных настоящим Федеральным законом, статей 30 и 33 настоящего Федерального закона и настоящей статьи органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

1) принять **до 1 декабря 2010 года** нормативные правовые акты, в силу которых создаются казенные учреждения путем изменения типа бюджетных учреждений, действующих на дату принятия указанных нормативных правовых актов. Такие нормативные правовые акты должны содержать **перечень казенных учреждений;**

2) утвердить **до 1 января 2011 года** в целях расчета субсидий подведомственным бюджетным учреждениям **перечни недвижимого имущества, закрепленного за ними**

учредителем или приобретенного бюджетными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества;

3) обеспечить до 1 марта 2011 года принятие решений об отнесении движимого имущества подведомственных бюджетных учреждений к **особо ценному движимому имуществу**;

4) обеспечить до 1 декабря 2011 года внесение изменений в уставы подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

Статья 33:

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

...

13. С 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года устанавливается переходный период.»

2. План действий по переводу бюджетных учреждений в новую правовую форму

Установленные сроки полномасштабного перехода к работе учреждений в новых условиях дают определенное время для разработки и утверждения комплекса необходимых подзаконных нормативных правовых актов, для распределения существующих государственных (муниципальных) учреждений между тремя типами и внесения изменений в их уставы на федеральном уровне, в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

Помимо этого, должны быть обеспечены новые механизмы финансового обеспечения учреждения каждого типа, порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения, об использовании закрепленного за ним имущественного комплекса и др.

Это означает, что решения, принимаемые органами исполнительной власти соответствующих уровней по переводу учреждений, финансируемых за счет бюджетных средств, в иную организационно-правовую форму, должны быть взвешенными и хорошо продуманными.

В настоящее время пакеты необходимых документов и нормативных правовых актов, регламентирующих действия исполнительных органов и дальнейшую деятельность новых правовых типов учреждений, находятся на стадии оперативной разработки или согласования.

Несмотря на то, что эти процессы осуществляются самостоятельно на уровне субъектов РФ и на уровне муниципальных образований, на местах должны учитываться документы, принимаемые на федеральном уровне Правительством РФ или его исполнительными органами.

План мероприятий Министерства культуры РФ связи с принятием № 83-ФЗ (утв. приказом Министерства культуры РФ от 23.07. 2010 г. № 413) дает представление о комплексе необходимых нормативных документов, которые необходимо подготовить и утвердить органам власти в отношении подведомственных им учреждений культуры, включая библиотеки.

Необходимо учесть поручения, содержащиеся в ряде правительственных актов: в Постановлении Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения», утвердившем Положение «Об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения»; в Постановлении Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного

движимого имущества»; в Постановлении Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений».

В целях реализации № 83-ФЗ распоряжением Правительства РФ от 7 сентября 2010 г. № 1505-р утверждены «Методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности», а также «Рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений».

3. Критерии определения типов государственных и муниципальных учреждений

Основным документом по определению типов учреждений являются «Методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности» (утв. распоряжением Правительства РФ 07.09.2010 . № 1505-р). Они разработаны в целях оказания органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления содействия по приведению правового положения государственных и муниципальных учреждений в соответствие с требованиями закона № 83-ФЗ.

Основные критерии должны соответствовать положениям федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов. Государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу исходя из сферы деятельности, в которой оно создается.

Автономное учреждение может быть создано в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Сферы деятельности бюджетных учреждений не ограничены. В №83-ФЗ отмечены приоритетные сферы, в которых создаются бюджетные учреждения, - наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, и одновременно предоставлена возможность создания бюджетных учреждений в иных сферах без ограничений.

Сфера деятельности казенного учреждения Федеральным законом не ограничена. В то же время, Правительство РФ полагает, что к казенным учреждениям целесообразно относить учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности, либо учреждения, отнесенные к казенным в соответствии с законом.

Правительством РФ рекомендуется применять дополнительные критерии, основанные на учете **экономического и управленческого потенциала** государственного (муниципального) учреждения. На экономические показатели деятельности учреждений необходимо обратить особое внимание.

Автономное учреждение (АУ) является некоммерческой организацией, создаваемой для выполнения работ, оказания услуг в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

АУ отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним собственником этого

имущества или приобретенных учреждением за счет выделенных собственником средств.

Собственник имущества АУ не несет ответственности по обязательствам учреждения.

АУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии указания такой деятельности в его учредительных документах. Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, **поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.**

Заключение гражданско-правовых договоров осуществляется АУ от собственного имени. Требования, установленные для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд, не распространяются на АУ при заключении ими договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг. Это означает, что **АУ не подпадают под действие №94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».**

АУ вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ и муниципальных образований.

Открытие лицевых счетов АУ в территориальных органах Федерального казначейства и ведение этих счетов осуществляются в порядке, установленном Федеральным казначейством, на основании соглашений, заключенных учредителями АУ с территориальными органами Федерального казначейства.

Бюджетное учреждение (БУ) является некоммерческой организацией, создаваемой для выполнения работ, оказания услуг в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

БУ отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за ним собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного учреждением за счет выделенных собственником средств, а также недвижимого имущества.

Собственник имущества БУ не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

БУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии указания такой деятельности в его учредительных документах. Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, **поступают в самостоятельное распоряжение БУ.**

Лицевые счета открываются БУ в органах Федерального казначейства.

Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров осуществляется БУ от собственного имени. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется учреждением в порядке, установленном для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.

Из приведенных кратких характеристик правовых типов АУ и БУ, данных Правительством РФ, видно, что **они имеют сходство** в механизмах осуществления финансово-экономической деятельности:

- обязательность формирования и выполнения государственного (муниципального) задания;

- финансовое обеспечение в форме субсидий и распределение бюджетных средств по принципу оплаты за фактически оказанные услуги;
- полная ответственность по своим обязательствам (отсутствие субсидиарной ответственности со стороны государства);
- контроль со стороны учредителя только в части выполнения государственного (муниципального) задания;
- сохранение государственной (муниципальной) собственности в оперативном управлении и определенная степень хозяйственной свободы;
- самостоятельное распоряжение доходами, полученными от деятельности, приносящей доходы, а также имуществом, приобретенным за счет этих доходов.

Напрашивается вывод, что бюджетное учреждение представляет собой некоторую промежуточную форму, в рамках которой сохраняется достаточный объем прямых контрольных функций со стороны органов власти и, в то же время, реализован новый финансово-экономический механизм, характерный для автономных учреждений. Полагаем, что такой подход позволяет психологически комфортно осуществить массовый переход на новые условия хозяйствования действующих бюджетных учреждений, как бы не изменяя их типа. («Мы были бюджетными и останемся бюджетными»). Можно предположить, что в дальнейшем бюджетные типы учреждений могут быть постепенно преобразованы в автономные.

В качестве дополнительных критериев при определении **экономического потенциала** учреждения Правительством РФ рекомендуется использовать такие показатели, как:

«а) средняя доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

б) средний рост доходов государственного (муниципального) учреждения (по всем источникам финансового обеспечения) за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

в) средний рост балансовой стоимости основных фондов государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

г) средний рост расходов бюджетных средств на единицу государственной (муниципальной) услуги за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

д) средний рост заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения в среднем по учреждению за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года». («Методические рекомендации по определению критериев изменения типа ...», п.9).

Указанные показатели являются весьма важными, так как **свидетельствуют о реальной возможности учреждения осуществлять приносящую доходы деятельность** для достижения основных целей, при указании такой деятельности в учредительных документах. Полагаем, что **анализ экономического потенциала библиотеки, выраженный, прежде всего, в доле профильных внебюджетных доходов за несколько последних лет, должен стать важным аргументом при выборе адекватной правовой формы библиотечного учреждения.**

Также при определении типа учреждения рекомендуется использовать следующие показатели:

«а) достаточность обеспечения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепляемым за бюджетным или автономным учреждением в соответствии с

установленными нормативными требованиями, а также стандартами качества предоставления государственных (муниципальных) услуг (оценивается положительно, если имущество создаваемого бюджетного или автономного учреждения соответствует нормативным требованиям, требованиям стандартов качества, либо превышает их);

б) степень износа основных фондов (нефинансовых активов), определяемая как отношение суммы накопленного износа к балансовой стоимости основных фондов на конец отчетного финансового года (оценивается положительно, если это значение составляет не более 85 процентов)» («Методические рекомендации по определению критериев изменения типа ...», п.10).

В качестве дополнительных критериев при определении **управленческого потенциала** БУ или АУ Правительством РФ рекомендуется использовать такие показатели, как:

- «а) способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие соответствующего государственного (муниципального) учреждения, после изменения типа государственного (муниципального) учреждения (оценивается с помощью метода экспертных оценок, социологических методов и (или) иных методов, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления);
- б) рейтинг государственного (муниципального) учреждения по данным независимых рейтинговых агентств;
- в) наличие плана (программы) учреждения по внедрению энергосберегающих технологий;
- г) наличие программы развития автономного учреждения».

Казенное учреждение КУ является государственным (муниципальным) учреждением, которое осуществляет оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления и финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Следует отметить, что КУ могут создаваться без ограничения сфер их деятельности.

Представляется важным, что законодатель различает функции (которые направлены на неопределенное число лиц, т.е. на общество) и услуги (работы), которые адресованы индивидуальному потребителю. **КУ, в отличие от АУ и БУ, создаются не только для оказания услуг и выполнения работ: КУ осуществляют исполнение государственных (муниципальных) функций.** Все виды работ, связанные с комплектованием и сохранением книжных фондов, мы вправе отнести к функциям, которые библиотеки от имени государства (учредителя) выполняют в интересах общества.

КУ отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества.

Лицевые счета открываются КУ в органах Федерального казначейства. КУ может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. **Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ и являются**

доходом этого бюджета. Именно в этом пункте состоит отличие ныне действующих бюджетных учреждений от КУ.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется в порядке, установленном для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.

Закон № 83-ФЗ не ограничивает возможности принятия решений о переводе любых учреждений в статус казенных на уровне субъектов РФ и муниципальных образований. Ограничения накладываются только на федеральном уровне:

«1. В целях приведения правового положения федеральных учреждений в соответствие с требованиями законодательных актов, измененных настоящим Федеральным законом, статей 30 и 33 настоящего Федерального закона и настоящей статьи:

1) создать в соответствии с настоящим Федеральным законом федеральные казенные учреждения, изменив тип следующих федеральных государственных учреждений, действующих на день официального опубликования настоящего Федерального закона:

а) управления объединений, управления соединений и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации, военные комиссариаты, органы управления внутренними войсками, органы управления войсками гражданской обороны, соединения и воинские части внутренних войск, а также других войск и воинских формирований;

б) учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, выполняющие специальные функции и функции управления;

в) специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

г) учреждения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, Федеральной миграционной службы, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, специальные, воинские, территориальные, объектовые подразделения федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти;

д) психиатрические больницы (стационары) специализированного типа с интенсивным наблюдением, лепрозории и противочумные учреждения (Статья 31)».

Обращаем внимание, что данное положение № 83-ФЗ в отдельных регионах воспринимается как запрет на перевод библиотек в статус казенных учреждений, что противоречит закону. Библиотеки могут быть реорганизованы не только в автономные и бюджетные, но и казенные учреждения. Форма казенного учреждения применима в любых сферах, соответствующих полномочиям субъекта РФ и полномочиям муниципального образования.

В соответствии со статьей 13 (п.2) ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции № 83-ФЗ статья 6):

«2. Решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации - для федеральных бюджетных или казенных учреждений;

- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - для бюджетных или казенных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 3) местной администрацией муниципального образования - для муниципальных бюджетных или казенных учреждений.»

Сравнительная характеристика бюджетных, казенных и автономных учреждений, создаваемых в субъектах РФ и муниципальных образованиях в соответствии с № 83-ФЗ приводится в **Приложении 1**.

4. Проблема выбора типа библиотечного учреждения: мнения и сомнения библиотечных специалистов

По данным Правительства РФ общее количество федеральных учреждений в стране на 1 апреля 2009 года составляло 25287 (без закрытой части), региональных и муниципальных на 1 января 2009 года – 302660. Почти за три года, с момента принятия закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», их было создано всего несколько сотен, из них четыре на федеральном уровне. Т.е. доля АУ в общем количестве государственных и муниципальных учреждений, функционирующих в регионах и муниципалитетах страны, остается чрезвычайно низкой.

Наибольшее количество АУ на региональном уровне создано в СМИ и образовании. На муниципальном уровне АУ преобладают в сфере образования.

Впечатляющими выглядят результаты перевода бюджетных учреждений в АУ в г. Тюмени: к середине 2009 г. примерно 50 % всех муниципальных учреждений были автономными. Всего в Тюмени создано 190 АУ, в том числе 119 детских садов.

В десятку территорий-лидеров по количеству созданных АУ на региональном и муниципальном уровне, помимо Тюмени, входят Республика Татарстан (84 АУ), Новосибирская область, Красноярский край и др.

По данным Минэкономразвития, за второй квартал 2010 г. в сфере культуры в субъектах РФ по состоянию на 1 июля 2010 г. уже создано 147 автономных учреждений, в том числе в Красноярском крае – 12, в Республике Бурятия – 61, в Республике Коми – 3, в Республике Татарстан – 38 (в т. ч. на муниципальном уровне – 22), в Новгородской области – 8, в Рязанской области – 3, в Забайкальском крае – 2.

* * *

Секция публичных библиотек РБА в августе-сентябре 2010 г. провела изучение ситуации с внедрением закона № 83-ФЗ в регионах России. В опросе «О вариантах реорганизации публичных библиотек» приняли участие 333 библиотеки из 56 регионов РФ (10 республик, 7 краев, 37 областей, 1 автономный округ, 1 город федерального подчинения)¹. Среди ответивших – 11 центральных библиотек субъектов РФ. Лидерами по количеству присланных ответов стали Удмуртская республика, Ростовская, Московская, Новгородская и Омская области.

На вопрос: «**К какому типу учреждения планируется отнести Вашу библиотеку?**» ответы распределились следующим образом.

Администрация муниципалитетов предпочитает видеть библиотеки:

- *бюджетными учреждениями нового типа – 212 ответов (64%)*
- *казенными учреждениями – 34 (10%)*
- *автономными учреждениями – 11 (3,3%). 2 респондента указали, что в перспективе видят библиотеки автономными. Бюджетными библиотеки могут стать только на переходный период.*

Сами библиотеки хотели бы быть:

¹ Результаты опроса любезно предоставлены С.Ф. Бартовой

- *бюджетным учреждением нового типа – 225 ответов (68%)*
- *казенным учреждением – 35 (16%)*
- *автономным учреждением – 1 (0,3%).*

Мнение учредителей и библиотек совпали в 205 случаях (62%). При этом 182 совпавших мнения были «за» статус бюджетного учреждения нового типа и 23 – «за» казенное.

Вопрос **«Об изменении статуса библиотеки»** в большинстве регионов находится в стадии обсуждения. Об этом говорят 239 респондентов (72%). Однако, есть регионы, где обсуждение еще даже не начиналось: «не находится в стадии решения», как иронично отмечают коллеги. На это указали 10 человек (3%) из Мурманской, Сахалинской, Тверской областей, Приморского края и др. В 64 территориях, библиотеки которых приняли участие в опросе (19%), решение уже принято. Приведем данные по библиотекам, которые пишут о том, какими учреждениями они станут в ближайшее время (не ответили на данный вопрос 20 респондентов – 6%).

На вопрос **«Какова была процедура принятия решения»**, 159 респондентов (48%) отметили, что учредители при принятии решения *учли* мнение библиотек. При этом из комментариев можно сделать вывод, что респонденты, скорее всего, под словом «учли» подразумевают другое: сколько учредителей «спросили» библиотеки о собственной позиции. Приведем характерные варианты ответов: *«Пока (в мае) учредитель в лице департамента культуры собрал с учреждений в письменном виде расчеты на основе методики из Справочника руководителя с мнением (заключением) о желаемом типе»*. *«Учредитель выслушал мнение»*. *«С мнением библиотеки учредители ознакомлены»*. *«Выслушали мнение библиотеки и приняли самостоятельное решение, отличное от него»*.

60 респондентов (18%) указали, что решение принимается администрацией самостоятельно, 114 респондентов (34%) на вопрос не ответили.

Закон № 83-ФЗ требует определенных решений на уровнях региональной и местной властей, которые должны принять пакет документов по реализации закона в рамках собственной компетенции. Ответы на вопрос **«Приняты ли на местном уровне какие-либо законодательные, нормативные документы по реализации закона № 83-ФЗ»** распределились следующим образом.

179 респондентов (54%) отметили, что никаких документов на местном уровне еще не принято. В том числе 19 из них указали, что документы разрабатываются, а в одном регионе находятся в стадии завершения. Не ответили на данный вопрос 106 респондентов (32%). 48 респондентов (14%) отметили, что документы на местах созданы, и некоторые из них перечислили. Большей частью, эти документы носят предварительный характер, они посвящены созданию рабочих групп и составлению планов мероприятий по реализации закона (25 документов). 9 документов касаются вопросов существенных: распределения учреждений культуры по новым типам. 10 документов определяют порядок формирования муниципальных заданий.

Учитывая, что переход к новой системе учреждений подразумевает принятие значительного количества регламентирующих документов, респондентам был задан уточняющий вопрос: **«какие вопросы внедрения закона № 83-ФЗ проработаны на местном уровне»**.

173 респондента (52%) указали, что в администрациях их населенных пунктов вопросы, связанные с внедрением закона, еще не рассматривались, 11 респондентов (3%) ответили, что вопросы решаются. О проработке вопросов расчета субсидий сообщили 39 респондентов (12%). В частности, отмечается:

«В соответствии с приказом Департамента культуры г. Заречный Пензенской области администрацией МУК «ИБО» в катастрофически краткие сроки представлены примерные расчеты стоимости основных услуг библиотек, результат их рассмотрения пока не известен».

«В целях расчета субсидий подведомственным бюджетным учреждениям Омской области разрабатывается перечень недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями Омской области».

Вопрос закрепления имущества за библиотеками является наиболее актуальным и проработанным. На это указали 90 респондентов (27%). Например, в Омской области проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств государственных учреждений, утвержден перечень особо ценного движимого имущества подведомственных бюджетных учреждений.

Отдельные респонденты указали, что администрациями прорабатываются вопросы «по оптимизации и повышению эффективности бюджетной сети». МУК «Объединение детских библиотек» г. Тольятти подготовило пояснительную записку с анализом деятельности и обоснованием причин перехода к типу казенного учреждения. 26 респондентов (8%) на данный вопрос не ответили.

Общая картина, в результате опроса и мнений, собранных секцией публичных библиотек РБА и научно-методическим отделом библиотековедения РНБ, получается весьма пестрая. В одних регионах библиотеки (вместе с другими учреждениями) уже практически перешли в новый статус, в других многие вопросы еще не поднимались.

Есть регионы, где насаждается типовое единообразие, а есть территории, на которых библиотеки близлежащих поселений будут действовать в разном статусе.

5. Цель и смысл правовых преобразований

Преобразование всей бюджетной сферы связано, по мнению Правительства РФ, с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств.

До недавнего времени финансирование всех государственных и муниципальных библиотечных учреждений осуществлялось только по смете. Суммы финансирования, как правило, определялись методом индексации прежнего уровня бюджетных средств, выделяемых учреждению. Субсидиарная ответственность по принимаемым учреждением обязательствам закреплялась за его собственником. При этом реальные потребности учреждений в бюджетных средствах могли быть как более высокими, так и более низкими. Результаты работы, качество оказываемых учреждениями услуг в расчет практически не принимались. Самостоятельность учреждений в управлении собственной деятельностью, финансовыми средствами и имуществом, в решении кадровых вопросов были весьма незначительны.

Сметное финансирование от фактически сложившихся расходов и отсутствие эффективных механизмов контроля за полученными библиотеками средствами и имуществом объективно не создает стимулы по повышению эффективности работы как самих библиотек, так и органов власти, которым они подведомственны. По сути, осуществлялось содержание совокупности библиотечных учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг.

По мнению законодателя, новые правовые формы должны способствовать более успешной деятельности учреждений культуры в рыночной среде, расширяя их финансовую самостоятельность при обязательном сохранении участия государства в поддержке культуры.

Уже с 2010 г. финансовое обеспечение бюджетных учреждений начинает осуществляться на основании государственного (муниципального) задания на оказание услуг юридическим и физическим лицам с указанием объемов деятельности, перечней услуг и требований к их качеству².

² См.: Куликова Л.В. Государственное (муниципальное) задание и библиотечные услуги. (Информационно-аналитические материалы в помощь руководителям библиотек) // Информационный бюллетень РБА. 2010. № 55. С.32-93.

Основной смысл государственного (муниципального задания) заключается в том, что распорядитель соответствующего уровня бюджета «закупает» у получателя бюджетных средств – бюджетного учреждения некую продукцию и услуги в пределах выделенных средств. Бюджетная услуга становится ключевой единицей, определяющей конечную деятельность бюджетного учреждения и бюджетную ответственность органов государственной власти и местного самоуправления. В такой логике учреждения являются исполнителями, обеспечивающими реализацию государственных (муниципальных) обязательств по предоставлению услуг населению.

Государственное (муниципальное) задание становится одновременно механизмом реформирования организационно-хозяйственного механизма библиотечной сферы и формой сохранения гарантированной поддержки развития библиотечного дела.

Задача распорядителя бюджетных средств организовать процесс финансового обеспечения библиотек, сформулировать конкретное задание с учетом их специфики, определить критерии оценки результатов.

В каждом регионе при формировании государственного (муниципального) задания, как правило, соответствующие органы власти самостоятельно устанавливают перечень услуг, определяющих комплексное понятие «библиотечное обслуживание».

Сложность задачи заключается в том, что в библиотечной сфере, как и в культуре в целом, отсутствует государственный стандарт, включающий строго определенный перечень направлений и видов деятельности, подобно государственному образовательному стандарту, включающему строго определенный перечень предметов обучения.

Перечень государственных услуг (утв. приказом Министерства культуры РФ от 09.07.2010 № 391), включая услуги библиотек, можно принять в качестве примерного стандартного перечня видов деятельности, без осуществления которых библиотечное обслуживание не может состояться.

В конкретных регионах перечни услуг, сформированные органами власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей библиотечных учреждений и являющимися распорядителями бюджетных средств, могут быть скорректированы (дополнены, детализированы) с учетом местной специфики (См.: **Приложение 2**).

Формирование государственного (муниципального) задания, в конечном счете, может стать тем инструментом, который будет способствовать более эффективной реализации местной политики в области библиотечного дела, более тщательному выбору приоритетов деятельности библиотек, постепенному выстраиванию номенклатуры библиотечных и информационных услуг, упорядочению их качественных и количественных характеристик, оценке со стороны пользователей, а также совершенствованию на договорной основе отношений между библиотекой и органом власти.

Учредитель - распорядитель средств соответствующего бюджета контролирует деятельность библиотеки только в части выполнения государственного (муниципального) задания. Это означает, что привлечение внебюджетных средств из различных источников, дополнительные услуги по договорам, участие в реализации культурных программ и проектов становятся для библиотек самостоятельной и неизбежной сферой деятельности.

Во многих случаях именно практика многоканального финансирования, складывающаяся в последние десятилетия, а не только бюджетная поддержка, обеспечила сохранение библиотечных учреждений и их работу на приемлемом уровне, содействовала их развитию.

По мнению законодателей, реформа, заложенная в № 83-ФЗ, становится шагом к тому, чтобы сделать библиотеки субъектами библиотечной политики, способными самостоятельно и осмысленно выстраивать свою деятельность на основе

определенных правовых отношений с органами власти, с читателями (потребителями) библиотечных услуг, с обществом в целом и его отдельными структурами.

Библиотеки, которые в определенной степени адаптированы к рыночным условиям, которые в большей степени ориентируются на платежеспособных потребителей, и способны существовать на принципах ответственного финансового менеджмента и социального маркетинга, могут быть реорганизованы их учредителем в АУ или в БУ.

Повышение эффективности предоставления услуг на основе усиления имущественной самостоятельности библиотек может быть достигнуто как за счет создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек, так и за счет привлечения внебюджетных источников финансирования. Доступ к финансовым средствам из разных источников (из бюджета, от спонсоров и меценатов и др.) для библиотеки становится реальным только на основе производства услуг, которые востребованы потребителем.

Перспективы развития библиотек Правительство РФ связывает с установлением ими нового типа отношений, как с потребителями, так и с учредителями, с повышением качества и ассортимента продуктов и услуг, созданием условий для достижения социально значимых целей - информационного и культурного доступа, с формированием системы библиотечного обслуживания, наиболее адекватной проблемам жизнедеятельности обслуживаемых сообществ.

Библиотеки должны обеспечивать не только разнообразие библиотечных, информационных, культурно-просветительских и образовательных услуг, но и их качество, соответствующее современным требованиям. При этом должны становиться более эффективными формы обслуживания детей и юношества, инвалидов и престарелых граждан, граждан, проживающих в удаленных от центров местностях, включая обеспечение доступности для них, помимо информации, библиотечных зданий, транспортных средств, средств связи и иных благ цивилизации.

6. Реальные возможности деятельности библиотек в новой правовой форме

Необходимо ясно сознавать, что предпринимаемая государством реформа, прежде всего, преследует цель уменьшения нагрузки на бюджетную систему страны, а это означает одно: расходы бюджета частично перекадываются на платежеспособный спрос населения. Государство фактически уменьшает объем своих социальных обязательств перед населением. В пояснительной записке Правительства к проекту закона указано: необходимо изменить правовое положение существующих бюджетных учреждений, **способных** функционировать на основе рыночных принципов. Способностью функционировать (даже частично) на основе рыночных принципов обладают не все учреждения в сфере культуры. Архивы и библиотеки обладают ими в наименьшей степени.

В «Методических рекомендациях...» Правительства РФ (п.12) указано: «Чем выше экономический и управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения, тем менее целесообразно сохранение на установленный Федеральным законом переходный период финансового обеспечения данного учреждения на основе бюджетной сметы и (или) изменение его типа в целях создания казенного учреждения».

№ 83-ФЗ таков, что позволяет вести речь только о его потенциальных плюсах и минусах в сфере управления учреждениями разных типов, но не о том, насколько Закон способен повлиять на финансовое обеспечение библиотечной деятельности в стране, ибо он не содержит критериев для принятия решений о самих бюджетных ассигнованиях – ни по смете, ни по государственному (муниципальному) заданию. Отмечено только, что **субсидии бюджетным учреждениям при переходе в новый статус останутся на уровне нынешнего (2010) года.**

С точки зрения «защищенности» от произвольных финансовых решений властей всех уровней, ни одна из предложенных правовых форм не имеет каких-либо сравнительных преимуществ.

Для «бюджетности» и «автономности», то есть для самостоятельной хозяйственной деятельности, необходимо главное условие: **потенциальный платёжеспособный спрос населения на услуги библиотек**. Можно ли считать, что он объективно существует в большинстве городов и сёл?

Кажется, что в областных центрах библиотекам проще найти спрос на платные виды деятельности, если предположить, что государственные задания на профильные библиотечные услуги будут стабильно финансироваться из года в год по законодательно утверждённому нормативу. Но хозяйственную инициативу придётся развивать, в основном, не в рамках профильной деятельности, а в лучшем случае, только на её основе.

С нашей точки зрения, **оказание платных услуг в библиотеках всех типов на основе профильной деятельности не имеют реальной коммерческой перспективы**. Доступ к документам и создание условий для общения людей не могут быть платными для населения.

Есть реальная опасность, что библиотеки, прежде всего, сельские, которые не имеют возможности зарабатывать дополнительные средства, могут подвергнуться сокращению (оптимизации). Сеть государственных и, особенно, муниципальных библиотек, нельзя назвать участниками рыночных отношений на следующих основаниях:

- основные услуги общедоступных библиотек являются общественным (социальным) благом, которые должны предоставляться населению на равной и бесплатной основе;
- общедоступные библиотеки являются важнейшим гарантом реализации прав граждан на свободный доступ к информации, знаниям и культуре;
- в большинстве небольших городских и сельских поселений общедоступные библиотеки, несмотря на слабое материально-техническое и технологическое оснащение, остаются единственными учреждениями, способными поддерживать информационную и культурную среду жизнедеятельности местных сообществ и сохранять местные традиции.

Доля внебюджетных средств в доходах подавляющего большинства общедоступных библиотек РФ составляет единицы процентов (в лучшем случае), причем эти показатели не растут в течение многих лет, а чаще всего сокращаются, что не всегда означает ухудшения работы библиотек. Это объективный процесс, связанный с постепенным переходом основных информационно-библиотечных услуг в электронную форму и увеличением возможностей самих потребителей находить (и копировать) нужную информацию с помощью удаленных способов доступа и индивидуальной цифровой техники.

В условиях ограниченного бюджетного финансирования и низких тарифных ставок, скромный доход библиотек от платных услуг - это, чаще всего, единственная возможность хотя бы частично решить социальные вопросы в библиотечных коллективах. Но в целом, платные услуги не могут стать основой развития публичных библиотек в современном обществе.

Нормативная и ресурсная база многих из этих библиотек нуждается в серьезной корректировке и обновлении. В условиях быстро развивающихся информационных технологий необходимы усилия государства и органов местного самоуправления по повышению уровня образования населения, снижению «информационного расслоения», в результате которого часть населения оказывается отрезанной от благ информационного общества (что стало уже общими словами). Поддержка библиотек, создание на их базе общественных центров компьютерной грамотности, развитие

системы общественного доступа к сети Интернет – объективная необходимость и основание для сохранения даже небольших библиотек.

Одним из вариантов сохранения библиотек и культурной среды становится создание интегрированных структур с участием библиотек, объединяющих другие сельские учреждения (клуб, местный музей). Такие организационные структуры с более мощными ресурсами на основе их объединения могут переводиться в БУ или даже АУ, как этот вопрос решается в республике Мари Эл: «Библиотеки, входящие в структуры СКЦ, СКК, КК (культурных комплексов)... со статусом юридического лица в 7-ми из 17-ти муниципальных образований, скорее всего, перейдут в статус автономных (вместе с СКК...). Библиотеки, оставшиеся в составе МБС (ЦБС), скорее всего, перейдут в статус казенных учреждений».

В настоящее время в качестве сетевых единиц учреждений культурно-досугового типа учитываются следующие самостоятельные учреждения: центры культуры и досуга, культуры и искусств; социально-культурные, культурно-досуговые комплексы, центры эстетического воспитания детей, клубы и дома творческой интеллигенции, центры традиционной культуры и т.п. (см.: Изменение, которое вносится в методику определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 1767-р). Однако, в составе названных комплексов не указаны библиотеки. Поэтому, перевод подобных образований в одну из новых правовых форм, требует и новых механизмов правового и организационного регулирования. Специфика таких образований должна учитываться при формировании для них муниципальных заданий.

* * *

Какие бы решения не принимались на региональном и местном уровнях в отношении государственных и муниципальных библиотек, реформа не должна привести к ухудшению условий библиотечного обслуживания населения страны, ущемлению прав граждан, гарантированных Конституцией РФ и Федеральным законом «О библиотечном деле».

В Преамбуле закона говорится: «Настоящий Федеральный закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.»

«Статья 14. Государственная политика в области библиотечного дела

В основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.»

«Государство поддерживает развитие библиотечного обслуживания наименее социально и экономически защищенных слоев и групп населения (детей, юношества, инвалидов, пенсионеров, беженцев, безработных, жителей сельской местности, жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей).»

«Статья 15. Обязанности государства по развитию библиотечного дела

... 2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают:

- 1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;
- 2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.
3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе

принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.»

«Статья 23. Реорганизация и ликвидация библиотек

3. Реорганизация библиотеки в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования может происходить в порядке, установленном действующим законодательством, как по инициативе учредителя библиотеки, так и по инициативе библиотеки при согласии всех сторон.»

* * *

Модернизация бюджетного сектора предполагает необходимость предварительных инвестиций, которые создают технико-технологическую основу масштабных преобразований, формируют условия для повышения качества и разнообразия библиотечных услуг населению. К сожалению, мы не можем сказать о том, что с 2011 года культура страны получит финансовые преференции. По мнению министра культуры РФ А.А. Авдеева «на следующий год надо 130 миллиардов, иначе мы ничего не сделаем» («Культура» №11, 25-31 марта 2010 г.). Пока что предполагается сокращение финансирования культуры – с 73 млрд. в этом году до 58,8 в следующем. Об этом говорит председатель думского комитета по культуре Г.П. Ивлиев: «Уменьшение федерального бюджета культуры почти на 15 миллиардов рублей – недопустимая вещь. Я думаю, что это плановая ошибка, и мы будем делать все, чтобы ее исправить. Государственная поддержка культуры – существенный элемент внутренней и внешней политики страны. И мы будем стремиться к тому, чтобы этот элемент в бюджете не уменьшился» («Культура», №20, 3-9 июня 2010 г.).

В существующих условиях необходимо, чтобы региональные и местные власти при изменении типа действующих учреждений учитывали особенности своего региона и социальную, некоммерческую природу библиотечной деятельности, не принимали «однотипных» решений, действовали взвешенно и дифференцированно, опирались на экономический потенциал сферы культуры и мнение библиотечного сообщества.

Сравнительная характеристика бюджетных, казенных и автономных учреждений, создаваемых в субъектах РФ и муниципальных образованиях в соответствии с ФЗ-83

1. Создание учреждения

1. Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.
2. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.
3. Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя): № 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО, ст. 9.1. Государственные, муниципальные учреждения.)

| Позиция для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|-----------------------|--|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Назначение учреждения | БУ признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти | КУ - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством | АУ признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах: № 83-ФЗ, статья 6, п.1 (к ФЗ о НКО, ст. 9.2.) | Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы: № 83-ФЗ, статья 13, п. е) (к БК РФ, ст.6) | государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта: № 174-ФЗ, статья 2, п.1 |
| Решение о создании учреждения путем изменения типа учреждения | | | Решение о создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения принимается по инициативе либо с согласия государственного или муниципального учреждения, если такое решение не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования, права на участие в культурной жизни: № 174-ФЗ, статья 5, п.4 Предложение о создании АУ путем изменения типа существующего |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>государственного или муниципального учреждения подготавливается исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующее государственное или муниципальное учреждение, по согласованию с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом.</p> <p>Данное предложение подготавливается таким органом по инициативе либо с согласия государственного или муниципального учреждения: № 174-ФЗ, статья 5, п.6</p> |
|--|--|--|--|

1. Изменение типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией. При изменении типа государственного или муниципального учреждения в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения.
2. Изменение типа бюджетного учреждения в целях создания казенного учреждения, а также изменение типа казенного учреждения в целях создания бюджетного учреждения осуществляются в порядке, устанавливаемом:
 - 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.
3. Изменение типа существующего бюджетного или казенного учреждения в целях создания автономного учреждения, а также изменение типа существующего автономного учреждения в целях создания бюджетного или казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях": № 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО, ст. 17.1.)

2. Правовое положение учреждения

| Позиция для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|--|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Особенности правового положения учреждений | Правовое положение БУ определяется ГК РФ | КУ находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Взаимодействие КУ при осуществлении им бюджетных полномочий получателя | АУ является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде: № 174-ФЗ, статья 2, пп. 1,2 |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>бюджетных средств с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с настоящим (Бюджетным) Кодексом: № 83-ФЗ, статья 13, п.1 (к БК РФ, ст. 161)</p> <p>КУ самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика: № 83-ФЗ, статья 13, п.8 (к БК РФ, ст. 161)</p> | |
|--|--|---|--|

3. Учредительные документы

Утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном:

- 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений: № 83-ФЗ, статья 6 п. 14 пп.1.1. (к ФЗ о НКО, ст. 9.2.)

| Позиция для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|------------------------------|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Устав (положение) учреждения | Устав БУ или КУ также должен содержать наименование учреждения с указанием типа соответственно "бюджетное учреждение" или "казенное учреждение", сведения о | Устав либо в случаях, установленных законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или | 1. Учредительным документом АУ является устав, утверждаемый его учредителем. 2. Устав АУ должен содержать следующие сведения: |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | <p>собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые БУ или КУ вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов: № 83-ФЗ, статья 6, в) (к ФЗ о НКО)</p> | <p>Правительства Российской Федерации, положение, утвержденные соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, для КУ: № 83-ФЗ, статья 6, п.6 (к ФЗ о НКО)</p> <p>Устав БУ или КУ также должен содержать наименование учреждения с указанием типа соответственно "бюджетное учреждение" или "казенное учреждение", сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые БУ или КУ вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов: № 83-ФЗ, статья 6, в) (к ФЗ о НКО)</p> | <p>1) наименование АУ, включающее в себя слова "автономное учреждение" и содержащее указание на характер его деятельности, а также на собственника его имущества;</p> <p>2) место нахождения АУ;</p> <p>3) сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя АУ;</p> <p>4) предмет и цели деятельности автономного учреждения;</p> <p>5) исчерпывающий перечень видов деятельности, которые АУ вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;</p> <p>6) сведения о филиалах, представительствах АУ;</p> <p>7) структура, компетенция органов АУ, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов;</p> <p>8) иные предусмотренные федеральными законами сведения: № 174-ФЗ, статья 7</p> |
|--|--|---|---|

4. Финансовое обеспечение

| Позиция для сравнения | Бюджетное учреждение БУ | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|-------------------------------------|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Финансовое обеспечение ³ | <p>В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии БУ и АУ на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии БУ и АУ на иные цели.</p> <p>Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов</p> | <p>Финансовое обеспечение деятельности КУ осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы: № 83-ФЗ, статья 13 (к БК РФ ст. 161)</p> | <p>Учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, а также финансовое обеспечение развития АУ в рамках программ, утвержденных в установленном порядке: № 174-ФЗ,</p> |

³ Объем финансового обеспечения задания не зависит от типа учреждения (ст.20 закона № 174-ФЗ). Исходя из юридического смысла данной статьи, ее можно трактовать следующим образом: порядок расчета объемов финансового обеспечения государственных (муниципальных) заданий учредителя для бюджетных и автономных учреждений должен быть одинаков.

| | | | |
|--------------------------------------|---|--|---|
| | <p>Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией." № 83-ФЗ, статья 13, п.1 (к БК РФ, ст.78.1.)</p> | | <p>статья 4, п. 3</p> |
| <p>Форма финансового обеспечения</p> | <p>Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания БУ осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации: ФЗ-83 статья 6, п. 6 Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания: № 83-ФЗ, статья 6, п. 3 (к ФЗ о НКО)</p> | <p>КУ - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы: № 83-ФЗ,</p> | <p>Финансовое обеспечение деятельности АУ осуществляется в виде субвенций и субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников: № 174-ФЗ, статья 4, п.4</p> |

| | | | |
|-------------------------------------|--|-----------------------------|---|
| | | статья 13, пп. е) (к БК РФ) | |
| Предоставление бюджетных инвестиций | Предоставление бюджетных инвестиций АУ и БУ влечет соответствующее увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления, государственного (муниципального) унитарного предприятия, автономного и бюджетного учреждения: №83-ФЗ, статья 13, п. 15) а) (к БК РФ) | | Предоставление бюджетных инвестиций АУ и БУ влечет соответствующее увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления, государственного (муниципального) унитарного предприятия, автономного и бюджетного учреждения: № 83-ФЗ, статья 13, п. 15) а) (к БК РФ) |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>Направления финансового обеспечения</p> | <p>В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии БУ и АУ на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии БУ и АУ на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией: № 83-ФЗ, статья 13, п. 14) б) (к БК РФ)</p> | | <p>В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии БУ и АУ на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии БУ и АУ на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией: № 83-ФЗ, статья 13, п. 14) б) (к БК РФ)</p> |
|--|---|--|---|

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>Условия финансового обеспечения</p> | <p>Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы КУ, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания БУ или АУ: № 83-ФЗ, статья 13, п. 11)б) (к БК РФ)</p> | <p>Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы КУ, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания БУ или АУ: № 83-ФЗ, статья 13, п. 11)б) (к БК РФ)</p> | <p>Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы КУ, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания БУ или АУ: № 83-ФЗ, статья 13, п. 11)б) (к БК РФ)</p> |
| <p>Направление расходов при выполнении государственного (муниципального) задания</p> | <p>Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за БУ учредителем или приобретенных БУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки: № 83-ФЗ статья 6, п. 6 (к</p> | | <p>Предоставление субсидий БУ и АУ, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам: № 83-ФЗ, статья 13, п.10) б) (к БК РФ)</p> |

| | | | |
|-----------------|--|--|--|
| | <p>ФЗ о НКО) Предоставление субсидий БУ и АУ, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам: № 83-ФЗ, статья 13, п.10) б) (к БК РФ)</p> | | |
| Открытие счетов | <p>БУ осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом): № 83-ФЗ, статья 6, п.8 (к ФЗ о НКО) БУ не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами: № 83-ФЗ,</p> | <p>КУ осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с настоящим Кодексом: № 83-ФЗ, статья 13 (к БК РФ, ст. 161)</p> | <p>АУ, созданное на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, АУ, созданное на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, АУ, созданное на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Учредители АУ, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), вправе заключать соглашения об открытии АУ,</p> |

| | | |
|--|-------------------------------------|---|
| | <p>статья 6, п. 14 (к ФЗ о НКО)</p> | <p>находящимся в их ведении, лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства (пп.3.1.).</p> <p>Открытие и ведение лицевых счетов АУ в территориальных органах Федерального казначейства осуществляется в порядке, установленном Федеральным казначейством, на основании соглашений, заключенных учредителями АУ с территориальными органами Федерального казначейства (пп.3.2.).</p> <p>Открытие и ведение лицевых счетов АУ в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) осуществляется в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (пп.3.3.).</p> <p>Проведение кассовых выплат за счет средств АУ осуществляется территориальными органами Федерального казначейства, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в порядке, установленном</p> |
|--|-------------------------------------|---|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | соответственно Федеральным казначейством, финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования), от имени и по поручению указанных учреждений в пределах остатка средств, поступивших АУ (пп.3.4.): № 83-ФЗ. статья 23 (к № 174-ФЗ) |
|--|--|--|---|

5. Ответственность учредителя по обязательствам

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|--|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Субсидиарная ответственность государства | Собственник имущества БУ не несет ответственности по обязательствам БУ: № 83-ФЗ, статья 5, 3), д) (к ГК РФ) | При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных КУ для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отвечает соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, | Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания."; Учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, а также финансовое обеспечение развития АУ с учетом мероприятий, направленных на развитие АУ, перечень которых |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | | орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее КУ: № 83-ФЗ, статья 13, п.7 (к БК РФ) | определяется учредителем: № 83-ФЗ, статья 23, п. 2.2. (к № 174-ФЗ) |
| Ответственность учреждения по своим обязательствам | БУ отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за БУ собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за БУ собственником этого имущества или приобретенного БУ за счет выделенных собственником имущества БУ средств, а также недвижимого имущества: № 83-ФЗ, статья 5, 3), д) (к ГК РФ, ст. 298) | | |

6. Имущество учреждения

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|-----------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p>Имущество учреждения (в том числе, земельный участок)</p> | <p>Собственником имущества БУ учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. Имущество БУ закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Земельный участок, необходимый для выполнения БУ своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования: № 83-ФЗ, статья 6, п.9 (к ФЗ о НКО)</p> | | <p>Земельный участок, необходимый для выполнения АУ своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования: № 174-ФЗ, статья 3, п. 7</p> |
| <p>Распоряжение имуществом, в том числе внесение в уставной (складочный) капитал, учреждение НКО</p> | <p>БУ без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, БУ вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом: № 83-ФЗ, статья 5, п.3 (к ГК РФ, ст. 298). БУ вправе с согласия собственника</p> | <p>КУ не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества: № 83-ФЗ, статья 5, п.4 (к ГК РФ, ст. 298)</p> | <p>АУ без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными АУ за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, АУ вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом: № 83-ФЗ, статья 5, п.2 (к ГК РФ, ст. 298)</p> |

| | | | |
|--------|--|--|---|
| | <p>передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного БУ за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.</p> <p>В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, БУ вправе вносить имущество в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или иным образом передавать им это имущество в качестве их учредителя или участника: № 83-ФЗ, статья 6, п. 13) (к ФЗ о НКО, ст. 20)</p> | | <p>Недвижимое имущество, закрепленное за АУ учреждением или приобретенное АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, а также находящееся у АУ особо ценное движимое имущество подлежит обособленному учету в установленном порядке: № 174-ФЗ, статья 3, п. 5.</p> <p>АУ вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника только с согласия своего учредителя: № 174-ФЗ, статья 3, п. 6</p> |
| Аренда | <p>В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за БУ учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение</p> | | <p>В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | содержания такого имущества учредителем не осуществляется: № 83-ФЗ, статья 6, п.6 (к ФЗ о НКО) | | такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется: № 174-ФЗ, статья 4, п. 3 |
|--|--|--|--|

7. Особо ценное движимое имущество

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|--|--|--------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Особо ценное движимое имущество ⁴ | <p>БУ без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным БУ за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом⁵: № 83-ФЗ, статья 6, п.10 (к ФЗ о НКО)</p> <p>Перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя: № 83-ФЗ, статья 6, п. 12 (к ФЗ о НКО)</p> | | Решение учредителя об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества принимается одновременно с принятием решения о закреплении указанного имущества за АУ или о выделении средств на его приобретение: № 174-ФЗ, статья 3, п. 4 |

⁴«... документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда, находящиеся в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений культуры, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу государственных (муниципальных) учреждений культуры.» (№ 83-ФЗ, статья 4).

«Для целей настоящего Федерального закона под **особо ценным движимым имуществом** понимается движимое имущество, без которого осуществление **бюджетным учреждением** своей уставной деятельности будет **существенно затруднено**. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством Российской Федерации. Виды такого имущества могут определяться:

- 1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении этих органов или в ведении федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в их ведении;
- 2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений: **№ 83-ФЗ, статья 11.**

«Для целей настоящего Федерального закона под особо ценным движимым имуществом понимается имущество, без которого осуществление АУ своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Виды такого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации»: **№ 174-ФЗ, статья 3, п.3**

8. Деятельность учреждения

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|-------------------------|---|--------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Деятельность учреждения | БУ осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности , определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом: № 83-ФЗ, статья 6, п. 2 (к ФЗ о НКО, ст. 9.2.) | | Основной деятельностью АУ признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых АУ создано: № 174-ФЗ, статья 4, п.1 |

| | | | |
|---------------------------------------|--|---|---|
| | <p>БУ вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах: № 83-ФЗ, статья 6, п.4 (к ФЗ о НКО, ст. 9.2.)</p> | | |
| <p>Деятельность, приносящая доход</p> | <p>БУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение БУ: № 83-ФЗ, статья 5, п.3 (к ГК РФ, ст. 298).</p> | <p>КУ может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации: № 83-ФЗ, статья 5 (к ГК РФ, ст. 298).</p> <p>КУ может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий</p> | <p>АУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение АУ: № 83-ФЗ, статья 5 (к ГК РФ, ст. 298)</p> <p>Доходы АУ поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради</p> |

| | | | |
|------------------------------------|--|--|--|
| | | бюджет бюджетной системы Российской Федерации: № 83-ФЗ, статья 13 (к БК РФ, ст. 161) | <p>которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.</p> <p>Собственник имущества АУ не имеет права на получение доходов от осуществления АУ деятельности и использования закрепленного за АУ имущества: №174-ФЗ, статья 2, пп. 8, 9</p> |
| Право на лицензионную деятельность | | | <p>Созданное путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения АУ вправе осуществлять предусмотренные его уставом виды деятельности на основании лицензии, а также свидетельства о государственной аккредитации, иных разрешительных документов, выданных соответствующему государственному или муниципальному учреждению, до окончания срока действия таких документов. При этом не требуются переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 8</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | августа 2001 года N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и переоформление иных разрешительных документов: № 174-ФЗ, статья 5, п.12 |
|--|--|--|--|

10. Государственное (муниципальное) задание

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|--|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Порядок формирования государственного (муниципального) задания | <p>Государственное (муниципальное) задание формируется для БУ и АУ, а также КУ, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств: № 83-ФЗ, статья 13, п.11)в) (к БК РФ)</p> <p>Государственные (муниципальные) задания для БУ в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган,</p> | <p>Государственное (муниципальное) задание формируется для БУ и АУ, а также КУ, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств: № 83-ФЗ, статья 13, п.11)в) (к БК РФ)</p> | <p>Государственное (муниципальное) задание формируется для БУ и АУ, а также КУ, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств: № 83-ФЗ, статья 13, п.11)в) (к БК РФ)</p> <p>Учредитель устанавливает задания для АУ в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью.</p> |

| | | | |
|--|---|--|---|
| | <p>осуществляющий функции и полномочия учредителя: № 83-ФЗ, статья 6, п. 3 (к ФЗ о НКО)</p> <p>БУ не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания: № 83-ФЗ, статья 6, п. 3 (к ФЗ о НКО)</p> | | <p>АУ не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания: № 83-ФЗ, статья 23, п.2.1. (к № 174-ФЗ)</p> |
| | <p>БУ осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.</p> | | <p>АУ осуществляет в соответствии с заданиями учредителя и обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, частично за плату или бесплатно: № 174-ФЗ, статья 4, п.2</p> |
| <p>Деятельность сверх государственного задания</p> | <p>БУ вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности,</p> | | |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом: № 83-ФЗ, статья 6, п.4 (к ФЗ о НКО)</p> | | |
|--|---|--|--|

11. Крупная сделка

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|------------------------------------|---|--------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Право на совершение крупных сделок | <p>Крупная сделка может быть совершена БУ только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя БУ. Крупная сделка, совершенная с нарушением требований абзаца первого настоящего пункта, может быть признана недействительной по иску БУ или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в</p> | | <p>Крупная сделка совершается с предварительного одобрения наблюдательного совета АУ. Наблюдательный совет АУ обязан рассмотреть предложение руководителя АУ о совершении крупной сделки в течение пятнадцати календарных дней с момента поступления такого предложения председателю наблюдательного совета АУ,</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>делке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия учредителя БУ. Руководитель БУ несет перед БУ ответственность в размере убытков, причиненных БУ в результате совершения крупной сделки с нарушением требований абзаца первого настоящего пункта, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной: № 83-ФЗ, статья 6, п. 13 (к ФЗ о НКО)</p> | | <p>если уставом АУ не предусмотрен более короткий срок: № 174-ФЗ, статья 15, п. 1</p> <p>Крупная сделка, совершенная с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана недействительной по иску АУ или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии одобрения сделки наблюдательным советом АУ. Руководитель АУ несет перед АУ ответственность в размере убытков, причиненных АУ в результате совершения крупной сделки с нарушением требований настоящей статьи, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной: № 174-ФЗ, статья 15, пп. 2,3</p> |
|--|--|--|--|

Крупной сделкой признается сделка, связанная с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества (которым в соответствии с действующим законодательством учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает десять процентов (10%) балансовой стоимости активов учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом АУ не предусмотрен меньший размер крупной сделки: **№ 174-ФЗ, статья 14.**

Крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом БУ вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов БУ, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом БУ не предусмотрен меньший размер крупной сделки: **№ 83-ФЗ, статья 6, п. 13.**

12. Распространение действия ФЗ-94

"Статья 9. Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, гражданско-правовой договор бюджетного учреждения⁶ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Под гражданско-правовым договором бюджетного учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях настоящего Федерального закона понимается договор, заключаемый от имени бюджетного учреждения. Гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений заключаются на срок, не превышающий трех лет, за исключением гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту, обслуживанию и (или) эксплуатации объектов капитального строительства, а также образовательных (высшее и среднее профессиональное образование) услуг, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, в случае, если длительность производственного цикла выполнения данных работ, услуг составляет более трех лет. Сроки, на которые заключаются указанные договоры, а также иные виды гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, и сроки, на которые они заключаются, могут быть установлены Правительством Российской Федерации."; **№ 83-ФЗ, статья 21 (к ФЗ-94, ст. 9)**

«... 5. Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного

⁶ Автономное учреждение не подпадает под действие 94-ФЗ.

органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.

6. В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд новых условий по цене и (или) количеству (объемам) товаров (работ, услуг) государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров.

Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

7. При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отвечает соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение: **№ 83-ФЗ, статья 13 (к статье 161 БК)**

13. Получение и предоставление кредитов, привлечение заемных средств

"Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.": **83-ФЗ, Статья 13, п. 14) (к БК РФ, ст. 78.1.)**

«Казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются: **№ 83-ФЗ, статья 13, п.10 (к БК РФ, ст. 161)**

14. Отчетность учреждения

"3.3. Государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов:

- 1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;
- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- 7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- 8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) отчет о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности: **№ 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО, ст. 32)**

"5.1. Контроль за деятельностью бюджетных и казенных учреждений осуществляется:

- 1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, - в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений;
- 2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, - в отношении бюджетных и казенных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, - в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений: **№ 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО, ст. 32)**

15. Реорганизация, ликвидация

| Позиции для сравнения | Бюджетное учреждение (БУ) | Казенное учреждение (КУ) | Автономное учреждение (АУ) |
|-----------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |

| | | | |
|-----------------------------------|--|--|--|
| <p>Реорганизация и ликвидация</p> | <p>Принятие решения о реорганизации и проведение реорганизации БУ или КУ, если иное не установлено актом Правительства Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федеральных БУ или КУ; 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении БУ или КУ субъекта Российской Федерации; 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных БУ или КУ: № 83-ФЗ, статья 6, п. 2.1. (к ФЗ о НКО) | <p>Принятие решения о реорганизации и проведение реорганизации БУ или КУ, если иное не установлено актом Правительства Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федеральных БУ или КУ; 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении БУ или КУ субъекта Российской Федерации; 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных БУ или КУ: № 83-ФЗ, статья 6, п. 2.1. (к ФЗ о НКО) | <p>АУ может быть реорганизовано, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан в социально-культурной сфере, в том числе прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи и бесплатного образования или права на участие в культурной жизни: № 174-ФЗ, статья 18, п.4.</p> |
| | <p>Принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации БУ осуществляются в порядке, установленном:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федерального БУ; 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении БУ субъекта Российской Федерации; | <p>Принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации КУ осуществляются в порядке, установленном:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правительством Российской Федерации - в отношении федерального КУ; 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении КУ субъекта Российской Федерации; | <p>АУ может быть ликвидировано по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации: № 174-ФЗ, статья 19, п.1.</p> |

| | | | |
|--|---|--|---|
| | 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципального БУ: № 83-ФЗ, статья 6, п.5 (к ФЗ НКО) | 3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципального КУ: № 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО, ст. 19.1) | |
| | Имущество БУ учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам БУ, передается ликвидационной комиссией собственнику соответствующего имущества: № 83-ФЗ, статья 6, пп. 13) (к ФЗ о НКО, ст. 20). | При реорганизации КУ кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков: № 83-ФЗ, статья 6, п. 2.2. (к ФЗ о НКО). При ликвидации КУ кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков: № 83-ФЗ, статья 6 (к ФЗ о НКО). | Имущество АУ, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам АУ, передается ликвидационной комиссией учредителю АУ: № 174-ФЗ, статья 19, п.3. |

Услуги библиотек как основа государственного (муниципального) задания

В соответствии приказом Министерства культуры РФ от 09.07.2010 № 391 «Об утверждении перечня государственных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, подведомственными Минкультуры России, применяемого для формирования государственного заказа», библиотеки должны оказывать 9 видов услуг. Они обозначены **жирным** шрифтом.

Составителями добавлены услуги 10 и 11.

Курсивом дана примерная детализация услуг.

1. Формирование фонда библиотеки

- * Получение обязательного экземпляра документов*
- * Покупка литературы и приобретение сетевых электронных ресурсов*
- * Книгообмен, в том числе международный*
- * Формирование электронной библиотеки*

2. Учет фонда библиотеки

- * Обеспечение библиографического учета национальной (региональной) печати*
- * Организация и ведение библиографического учета отдельных коллекций*

3. Обеспечение предоставления в пользование фонда библиотеки: научная обработка и раскрытие фондов (создание и ведение каталогов, картотек, баз и банков данных)

- * Научная обработка и раскрытие фондов библиотеки*
- * Машиночитаемая каталогизация*
- * Создание и ведение системы каталогов на различных носителях информации, информационных баз и банков данных*

4. Обеспечение физического сохранения фонда библиотеки

- * Переплет, реставрация и консервация документов*
- * Защитное и страховое копирование (оцифровка, микрофильмирование)*
- * Научное обеспечение сохранности культурного наследия*

5. Осуществление библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки

- * Выдача документов и копий документов локальным и удаленным пользователям, в том числе по МБА и ЭДД*
- * Выполнение справочно-библиографических и информационных запросов*

6. Предоставление библиотечных, библиографических и информационных услуг в виртуальном режиме

- * Обеспечение доступа on-line к отечественным и зарубежным библиографическим и полнотекстовым ресурсам*
- * Обслуживания пользователей на основе материалов, представленных на Web-сайте библиотеки*

7. Ведение научной и методической работы в области библиотековедения, библиографоведения и книговедения

- * Подготовка научных и методических публикаций (статей, монографий, сборников трудов), в том числе на основе исследований*
- * Организация научно-практических конференций, научных чтений и семинаров, в том числе международных*
- * Проведение консультаций, аналитической и справочной работы по вопросам библиотечного дела, библиографии и книговедения*
- * Организация непрерывного обучения сотрудников библиотеки и библиотек региона*

8. Осуществление библиографической и информационной деятельности, в том числе обеспечение условий для взаимного использования ресурсов государственных библиотек

- * Создание источников библиографической, реферативной и обзорно-аналитической информации*
- * Создание национальных библиографических информационных ресурсов, в том числе на корпоративной основе с библиотеками региона*
- * Ведение сводных каталогов*

9. Осуществление культурно-просветительских мероприятий

- * Осуществление экспозиционно-выставочной деятельности*
- * Обеспечение экскурсионного и лекционного обслуживания пользователей*
- * Обеспечение кружковой работы*

10. Осуществление образовательной деятельности

- * Информационная поддержка и обучение пользователей, в том числе дистанционное*

11. Осуществление издательской и полиграфической деятельности

- * Издание (в том числе, в электронной форме) научных, просветительских, методических и иных материалов, а также отчетов библиотеки*
- * Подготовка и издание факсимильных изданий из фондов библиотеки*