

80 ЛЕТ СО ДНЯ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАПАДНО-СИБИРСКОГО КРАЯ

Административно-территориальное реформирование, инициированное с начала 1930-х гг. руководством страны, целиком подчинялось стратегической линии на всеобъемлющую экономическую и социальную реконструкцию общества.

Стартом для реформ послужила начавшаяся осенью 1930 г. в соответствии с Постановлением ЦК ВКП(б) от 15 июля 1930 г. и последующими директивами правительства кампания по ликвидации округов в составе областных и краевых объединений. Официальным сигналом для нее стала постановка партийным и государственным руководством страны вопроса об изучении итогов проведенного районирования с точки зрения «укрепления районного звена управления», «приближения аппарата государственного управления к массам». Ликвидация округов была непосредственно связана с развернутой в стране коллективизацией сельского хозяйства, что потребовало резкого усиления прямого воздействия со стороны областных и краевых властей на районное звено управления. Округ в данном случае становился лишним передаточным звеном, поэтому округа, как выполнившие свои задачи в период восстановления народного хозяйства, были упразднены. Район становится основной единицей администрирования в системе народного хозяйства.

Ликвидация округов была осуществлена в основном в 1930–1931 гг. Наиболее радикальной мерой по реформированию административно-территориального устройства страны в рассматриваемый период стало начатое с 1930 г. разукрупнение созданных в процессе районирования 1920-х гг. областных и краевых объединений. Первым на этом пути стал Сибирский край, вместо которого в 1930 г. возникло два края — Западно-Сибирский (центр —

г. Новосибирск) и Восточно-Сибирский (центр — г. Иркутск).

Западно-Сибирский край образован по Постановлению ВЦИК от 30 июля 1930 г. из 14 округов бывшего Сибирского края: Ачинского, Барабинского, Барнаульского, Бийского, Каменского, Кузнецкого, Минусинского, Новосибирского, Омского, Рубцовского, Славгородского, Томского, Хакасского и Ойротской автономной области. Хакасский округ в ноябре 1930 г. преобразован в Хакасскую автономную область.

Для предварительной разработки административно-территориального деления края при президиуме Запсибкрайисполкома в ноябре 1930 г. была образована административная комиссия, которая занималась: изменением границ сельсоветов и их центров в пределах одного и того же района; определением границ районов и их центров; переименованием районов и населенных пунктов.

В декабре 1930 г. Президиум ВЦИК дал указание Запсибкрайисполкому изучить вместе с Административной комиссией ВЦИК вопрос об укрупнении районов Западной Сибири.

Имея в крае, с одной стороны, слабые и маломощные районы, потерявшие свою хозяйственно-экономическую устойчивость, лишенные своих центров экономического тяготения, и, с другой стороны, растущие новые экономические и культурные центры, Запсибкрайисполком приступил к пересмотру существующей сети районов. В результате в 1931 г. был ликвидирован 21 район, в том числе районы, ранее входившие в округа: Бийский (Сростинский район), Каменский (Крутихинский, Куликовский, Кипринский, Спиринский районы), Рубцовский (Белоглазовский район), Славгородский

(Андреевский, Благовещенский, Михайловский районы).

26 февраля 1931 г. Запсибкрайисполком принял постановление о переименовании ряда районов с целью устранения одноименных и созвучных наименований и установления соответствия названия районов с их центрами. Изменения в административно-территориальном делении Западно-Сибирского края являлись следствием экономического и культурного развития края, осуществления сплошной коллективизации сельского хозяйства Западной Сибири и индустриализации региона.

В течение первой пятилетки была создана и прочно укрепилась сеть МТС. Западная Сибирь стала одним из важнейших сельскохозяйственных районов. К концу апреля 1931 г. сельские районы края были разделены на 14 групп по основным экономическим признакам. Имевшееся несоответствие административных границ районов и производственно-хозяйственного направления, в первую очередь совхозов и МТС (расположение совхозов и МТС на территории не одного, а нескольких районов), отрицательно сказалось на укреплении райисполкомов и организации руководства социалистическим сектором сельского хозяйства в целом и отдельными совхозами и колхозами в частности. Укрупнение сельсоветов и упорядочение их сети продолжалось на всем протяжении существования Западно-Сибирского края. Так, в 1931 г. было ликвидировано 549 маломощных, карликовых сельсоветов, в 1932 г. был упразднен 451 сельсовет, в 1933 г. — 47. В 1933 г. осуществлялось согласование границ районов с границами МТС и совхозов. В 1932–1933 гг. в составе Западно-Сибирского края были упразднены 23 района.

В 1932 г. было закончено определение сельской местности, подведомственной городам, имеющим крупное экономическое значение и подчиненным непосред-

ственно крайисполкому. Эти сельские местности были призваны снабжать промышленные центры продуктами сельского хозяйства, главным образом молоком и овощами. Образованы они были при городах, в том числе Барнауле.

В начале 1932 г. были перенесены центры некоторых районов, а сами районы переименованы: в Бащелакском районе — из с. Малый Бащелак в с. Чарышское, с переименованием района в Чарышский; в Чистюньском районе из с. Чистюнька в с. Топчиха, с переименованием района в Топчихинский. 2 марта 1932 г. ликвидированы 11 районов, в том числе Шадринский и Белоярский, ранее входившие в Барнаульский округ; 10 декабря 1932 г. упразднены Знаменский, Локтевский и Яминский районы, ранее входившие соответственно в Славгородский, Рубцовский и Бийский округа.

10 апреля 1933 г. постановлением ВЦИК ряд районов Западно-Сибирского края были переименованы, а их центры либо переименованы, либо перенесены в другие населенные пункты: Больше-реченский район — в Троицкий; Верх-Чумышский — в Кытмановский; Карасукский — в Красноозерский (центр района из с. Карасук был перенесен в с. Красноозерское); Чернокурьянский — в Карасукский; Чумышский — в Сорокинский. Центр Каменского района г. Камень был переименован в г. Камень-на-Оби.

Произошли изменения в Ойротской автономной области. Несколько ее районов были переименованы, центр Улаганского района перенесен из с. Чулышман в с. Усть-Улаган.

1 октября 1933 г. указом ВЦИК был ликвидирован еще ряд районов, в том числе Курьянский, Панкрушихинский и Угловский, с распределением территории между другими районами.

В соответствии с решением XVII съезда ВКП(б) (1934) по завершению экономического районирования страны в целом в Западно-Сибирском крае было проведено

разукрупнение и территориальное упорядочение ряда районов и сельсоветов.

Массовый характер процесс разукрупнения краев и областей принял, начиная с 1934 г. Так, Постановлением ВЦИК от 7 декабря 1934 г. ряд западных районов Западно-Сибирского края передан в состав образованной Омской области, а ряд восточных районов включен в организованный Красноярский край.

Постановлением ВЦИК от 18 января 1935 г. в Западно-Сибирском крае образованы 20 районов, в том числе Усть-Калманский, Грязнухинский, Моховской (10 мая 1936 г. переименован в Парфеновский), Новичихинский, Краюшкинский, Марушенский, Егорьевский и Новокиевский (Киевский). Этим же постановлением ВЦИК восстановлены Белоглазовский, Знаменский, Панкрушихинский районы.

В годы второй пятилетки большое хозяйственное и культурное развитие получили северные районы Западно-Сибирского края. Но развитие народного хозяйства этих районов в значительной степени сдерживалось недостатками в административном делении Севера. Это была территория с большой разбросанностью населения и каждый район имел свое сложное сельское хозяйство, промыслы.

В целях устранения этих недостатков Постановлением ВЦИК от 20.01.1936 г. в Западно-Сибирском крае были утверждены 9 новых районов. Это были последние существенные изменения в административно-территориальном устройстве.

Важно отметить, что инициированная административно-территориальная реформа не свелась только к разделению прежде существовавших областей и кра-

ев, она сопровождалась всевозможными «прирезками» и «урезками» территорий в пределах прежних округов и районов. В центре манипулирования территориальными изменениями стояла одна цель – добиться, чтобы ни одно из этих образований не могло сохранить и тени своего прежнего территориально-экономического могущества. Вновь создаваемые территориальные единицы принципиально не должны были обладать потенциалом для самостоятельного развития, что делало их максимально зависимыми от воли центра. Края, как системообразующий элемент административно-территориального деления, практически исчезли к 1944 г. Их осталось только 6: Краснодарский, Ставропольский, Алтайский, Красноярский, Хабаровский и Приморский, — как правило, там, где существовали автономные области, причем все эти края были значительно по размерам меньше первоначальных. «Большие» области и края, созданные в 1923 — 1929 гг., к 1937 г. все были ликвидированы. Едва ли не главным фактором, повлекшим такое нарастающее дробление, было стремление верховной власти уменьшить власть и влияние региональных руководителей.

Новый виток административно-территориального реформирования в направлении разукрупнения областей и краев пришелся на 1936 — 1937 гг., когда остатки Западно-Сибирского края были разделены в 1937 г. — на Новосибирскую область и Алтайский край, Восточно-Сибирский край — на Читинскую и Иркутскую области.

Н. И. Разгон

ЛИТЕРАТУРА

О разделении Западно-Сибирского края на Новосибирскую область и Алтайский край: Постановление ЦИК СССР от 28 сентября 1937 г. // Собрание законов и распоряжений СССР. 1937. № 65.

То же // Известия. 1937. 29 сент.

То же // 60 лет Алтайскому краю: юбил. стат. сб. Барнаул, 1997. С. 5.

Записка о территориальных и административных изменениях Алтайской губернии. Барнаул, 1923. 28 с.: 1 карт.

230 районов Сибирского края: стат. справ. Новосибирск, 1930. 404 с. В прил.: Карта административного деления Сибирского края. 1930 г.

Шнейдер, А. Р. Округа и районы Сибирского края. Новосибирск: Сибкрайиздат, 1930. 159 с.

Крылов, Н. О ликвидации округов // На ленинском пути. 1930. № 13–14. С. 106–108.

Районы Западно-Сибирского края / сост.: П. Залесский, Е. Башкин. Новосибирск, 1931. [256 с.]

Западно-Сибирский край: материалы по экономике края. Новосибирск: ОГИЗ Запсиботделение, 1932. 541 с.: табл.

Западно-Сибирский край в новых границах в цифрах: краткий стат. справ. Новосибирск: Зап.-Сиб. КУНХУ, 1935. [191] с.

Западно-Сибирский край: города и районы: основные показатели / под ред. пред. Зап.-Сибкрайплана В. Ф. Тиунова. Новосибирск: Зап.-Сиб. краев. изд., 1936. 374 с.

Административно-территориальное устройство Западно-Сибирского края. 10 августа 1930 г.–28 сентября 1937 г.: (районное деление) // Административно-территориальное деление Сибири (август 1920 г.–июль 1930 г.), Западной Сибири (июль 1930 г.–сентябрь 1937 г.), Новосибирской области (с сентября 1937 г.): справочник. Новосибирск, 1966. С. 115–131.

Административно-территориальные изменения на Алтае. 1917–1975 гг. // Алтайская краевая организация КПСС в цифрах. 1920–1975. Барнаул, 1978. С. 142–164.

Административно-территориальные изменения на Алтае. 1917–1980 гг. // Алтайская краевая

организация в цифрах. 1920–1980. Барнаул, 1983. С. 133–155.

Очерк истории административно-территориального устройства Алтайского края // Справочник административно-территориальных изменений на Алтае. 1917–1980. Барнаул, 1987. С. 8–25. Библиогр. в примеч.

В т. ч. Алтай в составе Западно-Сибирского края.

Об изменении числа и состава сельских населенных пунктов Алтайского края за 1939–1991 годы // Административно-территориальные изменения Алтайского края за 1939–1991 гг. Барнаул, 1992. Ч. 1. С. 4–15.

Борблик, Е. М. Административно-территориальное устройство Алтая / Е. М. Борблик, Т. Н. Соболева, Л. Г. Ковалева, Н. И. Разгон // Энциклопедия Алтайского края. Барнаул, 1997. Т. 1. С. 169–175.

Разгон, Н. И. Административно-территориальные изменения на Алтае в 1917–1997 гг. // Центр хранения Архивного фонда Алтайского края. Отдел специальной документации: путеводитель. М., 2001. С. 769–780. Библиогр.: с. 779–780.

В т. ч. Алтай в составе Западно-Сибирского края.

Алексеев, В. В. Административно-территориальные реформы 1930-х–начала 1950-х годов («сталинская реконструкция») / В. В. Алексеев, Е. В. Алексеева, К. И. Зубков, И. В. Побережников // Азиатская Россия в геополитической и цивилизационной динамике XVI–XX века / В. В. Алексеев, Е. В. Алексеева, К. И. Зубков, И. В. Побережников. М., 2004. С. 381–389.

Разгон, Н. И. 80 лет со времени образования Сибирского края. 75 лет со времени разделения Сибирского края на Западно-Сибирский и Восточно-Сибирские края (30 июля 1930 год) // Алтайский край. 2005 г.: календарь знаменат. и памят. дат. Барнаул, 2005. С. 32–35. Библиогр.: с. 34–35 (19 назв.).

Усягин, А. В. Борьба централизации и децентрализации в системе управления 1930–1960-х гг. // Территориальное управление в России: теория, история, современность, проблемы и перспективы: электронный ресурс www.terrus.ru/mono/r3/3.5.1/shtml.